



Biroul permanent al Senatului
Bp 534 / 05.12.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat prevăzute de Regulamentul Comisie Europene (CE) nr.1857/2006 de aplicare a art.87 și 88 din Tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat prevăzute de Regulamentul Comisie Europene (CE) nr.1857/2006 de aplicare a art.87 și 88 din Tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. B 534 din 05.11.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea cadrului juridic de acordare a ajutoarelor de stat în agricultură, potrivit Regulamentului Comisiei Europene (CE) nr.1857/2006 privind aplicarea art.87 și 88 din Tratat, ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001, în scopul stimulării competitivității agricultorilor, al asigurării securității alimentare a populației și al protejării mediului.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, în aplicarea dispozițiilor art.75

alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată urmând a fi Senatul.

3. Semnalăm că o propunere legislativă cu același obiect de reglementare și cu un conținut similar, dar aparținând unui alt inițiator, a fost trimisă Consiliului Legislativ, de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr. B 521 din 29.10.2009.

Totodată, au mai fost trimise Consiliul Legislativ, de către Secretarul General al Senatului, cu adresele nr. B 518 din 29.10.2009 și, respectiv B 535 din 05.11.2009, două propuneri legislative ce reglementează cadrul juridic de acordare a ajutoarele de stat în agricultură și silvicultură.

4. Din punct de vedere comunitar, propunerea legislativă este elaborată de pe poziția României de țară membră a Uniunii Europene, statut ce implică respectarea și aplicarea directă, obligatorie și în toate elementele, a regulamentelor comunitare, având în vedere că, potrivit art.249 din Tratatul UE, acestea fac parte din ordinea de drept internă.

În acest context legal, proiectul are rolul de a crea cadrul juridic menit să asigure punerea în aplicare a *Regulamentului (CE) nr.1857/2006 al Comisiei privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001.*

În stabilirea regimului de acordare a ajutoarelor de stat, Regulamentul (CE) 1857/2006 are în vedere rolul determinant pe care întreprinderile mici și mijlocii îl dețin în crearea de locuri de muncă, precum și faptul că, într-un sens mai larg, ele acționează ca un factor de stabilitate socială și de dinamism economic, acestea trebuind să beneficieze de ajutoare care să le permită accesul la noi tehnologii și piețe potențiale, cu condiția ca acestea să nu afecteze în mod negativ piața comunitară sau să devină o măsură contrară interesului comunitar.

Analizat din perspectiva respectării condițiilor și procedurilor stricte stabilite de regulamentul invocat, proiectul de lege, fără să contravină acestuia, este redactat de o manieră generală, care, în viitor, implică adoptarea unor alte acte juridice care să contribuie la îndeplinirea tuturor cerințelor impuse de regulament (fapt statuat în art.1). Astfel, din punct de vedere al conținutului, propunerea poate redusă, în fond, la două articole, din care unul stabilește competența Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale de a transmite informările referitoare la ajutoarele de stat, iar celălalt reia, cu o singură excepție (nu s-a transpus încurajarea obținerii produselor

agricole de calitate), în cuprinsul art.4, cele 13 obiective stabilite de regulament pentru acordarea acestor ajutoare. Reținând caracterul regulamentului de act obligatoriu și direct aplicabil, se impune precizarea că această singură transpunere din cuprinsul regulamentului, are caracter pur explicativ și nu contravine ordinii de drept comunitare dar, în același timp, ne exprimăm rezerva cu privire la adăugarea în cuprinsul literei j) a sintagmei „restructurarea exploatațiilor agricole”, care nu se regăsește în Regulament, (acesta prevede, la punctul respectiv numai comasarea terenurilor); operațiunea de restructurare, așa cum este inclusă de inițiator poate fi considerată ca o activitate distinctă, interpretare ce nu se regăsește în textul comunitar.

5. La **titlul** proiectului, semnalăm că titlul corect al actului comunitar la care se face referire este Regulamentul Comisiei Europene (CE) nr.1857/2006 privind aplicarea art.87 și 88 din Tratatul ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001. Sugerăm corecția de rigoare.

6. La **Capitolul I**, pentru rigoare, propunem reformularea titlului acestuia, astfel:

„Dispoziții generale”.

7. La **art.1**, pentru coerență, sugerăm reformularea normei, după cum urmează:

„**Art.1.** – Prezenta lege reglementează **cadrul juridic general de acordare a ajutoarelor de stat în agricultură potrivit Regulamentului Comisiei Europene (CE) nr.1857/2006 privind aplicarea art.87 și 88 din Tratatul ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001.**”

8. La **Capitolul II**, propunem reformularea titlului, astfel:

„Beneficiarii **ajutoarelor de stat**”.

Totodată, semnalăm că, potrivit exigențelor normelor de tehnică legislativă, capitolele nu pot fi formate dintr-un singur articol, fapt pentru care se impune revederea structurii proiectului.

9. La **Capitolul III**, pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea titlului acestuia, după cum urmează:

„Formele **ajutoarelor** de stat în domeniul agriculturii”.

10. La **art.5 alin.(1)**, pentru îmbunătățirea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „Guvernul inițiază hotărâri ale Guvernului” cu expresia „Guvernul **adoptă** hotărâri”.

De asemenea, pentru o corectă trimitere, se impune eliminarea din text a sintagmei „lit.a)”.

La **alin.(4)**, pentru coerența normei, propunem reformularea textului, astfel:

„(4) Ajutoarele de stat prevăzute la **art.4** se aplică indiferent dacă proiectul sau activitatea subvenționată este finanțată integral din resurse naționale sau **este finanțată** parțial **din resurse comunitare, potrivit** prevederilor art.19 ... ”.

Pentru aceleași motive, la **alin.(5)**, sugerăm reformularea normei, astfel:

„(5) Schemele de ajutor de stat inițiate în aplicarea prezentei legi sunt **elaborate potrivit** prevederilor Regulamentului (CE) nr.1857/2006.”.

11. La **art.7**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, dispoziția de abrogare trebuie să prevadă explicit actele normative supuse acestei intervenții, cu toate elementele lor de identificare, fapt pentru care propunem revederea textului.

Totodată, norma de abrogare, prin obiectul său, nu se încadrează în dispozițiile Capitolului III, ce reglementează formele ajutoarelor de stat. Aceasta ar trebui cuprinsă într-un capitol distinct, cu titlul „Dispoziții finale” care, însă, nu poate conține un singur articol, așa cum am arătat la pct.8 supra, motiv pentru care se impune revederea structurii proiectului.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1442 / 02.12.2009.

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 1 promulgată prin D. nr. 595/2004 M. Of. nr. 681/29 iul. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 2 rectificare M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 *rectifică art. 4 alin. 1*
RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin
- 4 modificări prin O.G. nr. 27/2006 M. Of. nr. 88/31 ian. 2006 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată cu modificări și L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006
completări prin
- 5 modificări prin L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006 *modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 139/2007 M. Of. nr. 844/10 dec. 2007 *introduce art.26_2*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
- 7 modificări prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 139/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 8 modificări prin L. nr. 175/2009 M. Of. nr. 335/20 mai 2009 *modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 60/2009 M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 *înlocuiește, în cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie" cu denumirea "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri"*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"